



Fundusze Europejskie
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Urząd Marszałkowski Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Rzecznik Funduszy Europejskich przy
Instytucji Zarządzającej Regionalnym
Programem Operacyjnym Województwa
Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020
oraz Programem regionalnym Fundusze
Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027

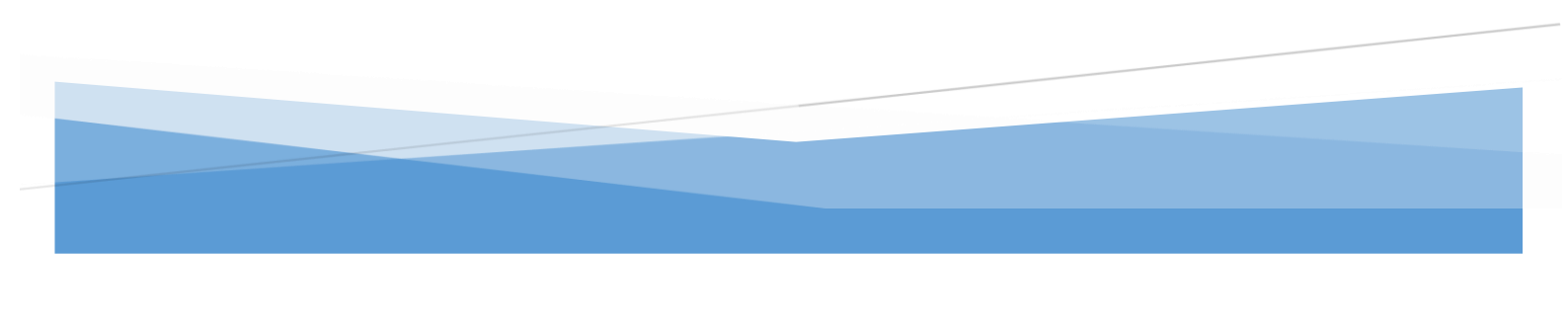
Agnieszka Adamowska

R A P O R T

z działalności Rzecznika Funduszy Europejskich przy
Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem
Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego
na lata 2014-2020 oraz Programem regionalnym
Fundusze Europejskie dla Warmii
i Mazur 2021-2027

Obejmuje okres od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

OLSZTYN, 2026 rok





Fundusze Europejskie
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



*Nazwa instytucji sporządzającej
dokument*

*Rzecznik Funduszy Europejskich przy Instytucji
Zarządzającej Regionalnym Programem
Operacyjnym Województwa Warmińsko-
Mazurskiego na lata 2014-2020 oraz
Programem regionalnym Fundusze Europejskie
dla Warmii i Mazur 2021-2027*

*Imię i nazwisko osoby odpowiedzialnej za
sporządzenie Raportu*

Agnieszka Adamowska

Raport przedłożono

Instytucji Zarządzającej Regionalnym
Programem Operacyjnym Województwa
Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020
oraz Programem regionalnym Fundusze
Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027

*Raport zamieszczono na stronie
internetowej*

<http://rpo.warmia.mazury.pl/>

<https://funduszeuropejskie.warmia.mazury.pl/>



Spis treści

Wykaz skrótów używanych w dokumencie.....	4
1. Podstawa prawna opracowania Raportu.....	5
2. Cel i zakres raportu.....	5
3. Działania związane z funkcjonowaniem instytucji Rzecznika Funduszy Europejskich	6
3.1 Określenie otoczenia formalno-prawnego.....	6
3.2 Zapewnienie odpowiednich kanałów komunikacji z Rzecznikiem Funduszy Europejskich.....	7
4. Działania podejmowane przez Rzecznika Funduszy Europejskich w okresie sprawozdawczym	8
4.1 Przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń kierowanych do Rzecznika Funduszy Europejskich.....	8
4.2 Rekomendacje.....	9
4.3 Przegląd procedur	9
4.4. Pozostałe zadania.....	10



Fundusze Europejskie
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Wykaz Skrótów używanych w dokumencie

Zarząd WWM	Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego
IZ	Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 oraz Programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027
Raport	Raport z działalności Rzecznika Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 oraz Programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027 za rok 2025
RFE	Rzecznik Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 oraz Programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027
RPO WiM 2014-2020	Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020
FEWiM 2021-2027	Program regionalny Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027
Ustawy wdrożeniowe	Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz.U. z 2020 poz. 818 z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz.U. z 2025 poz. 1733 z późn. zm.)



1. Podstawa prawna opracowania Raportu

Podstawą prawną opracowania niniejszego Raportu jest art. 14a ust. 7 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020* oraz art. 14 ust. 7 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. *o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027*. W zakresie ustawowych zadań RFE zobowiązany został do sporządzania corocznie raportu ze swojej działalności za poprzedni rok i przedłożenia go w terminie do 31 marca instytucji zarządzającej. Opracowany raport stanowi zatem wykonanie ustawowego obowiązku i podlega przedłożeniu do wiadomości Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 oraz Programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027, która zobowiązana jest do zamieszczenia raportu na swojej stronie internetowej.

Niniejszy raport został sporządzony przez RFE powołanego przy IZ dla RPO WiM 2014-2020 oraz FEWiM 2021-2027 i obejmuje okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r.

2. Cel i zakres raportu

Celem opracowania niniejszego Raportu jest monitorowanie przez IZ realizacji podejmowanych przez RFE zadań i ocena wpływu jego działalności na RPO WiM 2014-2020 oraz FEWiM 2021-2027. Raport przedstawia opis i wyniki podjętych przez RFE w okresie sprawozdawczym działań związanych z wykonywaniem zadań wynikających z ustaw wdrożeniowych, w tym informację w zakresie:

- rozpatrzonych zgłoszeń,
- przeprowadzonego przeglądu procedur,
- przekazanych do właściwych instytucji propozycji usprawnień (rekomendacji),
- informacji o zgłoszeniach dot. Karty Praw Podstawowych/Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych w ramach Programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027, które wpłynęły do Rzecznika Praw Obywatelskich w danym roku sprawozdawczym.



3. Działania związane z funkcjonowaniem instytucji Rzecznika Funduszy Europejskich

3.1 Określenie otoczenia formalno-prawnego

Na mocy Uchwały Nr 68/1077/17/V Zarządu WWM z dnia 21 listopada 2017 r. powołano z dniem 1 grudnia 2017 r. Panią Agnieszkę Adamowską na funkcję Rzecznika Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020. W celu zapewnienia skutecznego i sprawnego wykonywania powierzonych zadań przez RFE Zarząd WWM w drodze podjętej Uchwały Nr 68/1076/17/V z dnia 21 listopada 2017 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie umocował instytucję RFE w strukturze Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Z uwagi na to, iż w nowej perspektywie finansowej obejmującej okres 2021-2027 instytucje zarządzające regionalnymi programami operacyjnymi zobowiązane zostały do powołania Rzecznika Funduszy Europejskich na lata 2021-2027 Zarząd WWM w drodze podjętej Uchwały Nr 5/44/23/VI z dnia 30 stycznia 2023 r. powierzył kontynuację pełnienia funkcji Rzecznika Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej programem Regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027 przez dotychczasowego Rzecznika Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020. Tym samym na mocy Uchwały Nr 16/208/23/VI Zarządu WWM z dnia 4 kwietnia 2023 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie, uwzględniono zmiany w tym zakresie w strukturze Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie. Chcąc zapewnić całkowitą bezstronność i niezależności od IZ, funkcję RFE podporządkowano w bezpośredniej podległości służbowej Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego, zapewniając tym samym RFE niezależną pozycję w zakresie wykonywanych przez niego zadań.

W celu sprawnego wdrożenia funkcjonowania instytucji RFE przyjęte zostały *Zasady współpracy Instytucji zaangażowanych w realizację Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 z Rzecznikiem Funduszy Europejskich* w drodze podjętej Uchwały Nr 45/921/18/V Zarządu WWM z dnia 24 września 2018 r. W opracowanym dokumencie szczególną uwagę zwrócono na regulację w zakresie sposobu przyjmowania i rozpatrywania zgłoszeń, dokonywania okresowego przeglądu procedur uregulowanych w instrukcjach wykonawczych jak



i zgłaszania przez RFE do tych procedur propozycji usprawnień, a także opracowania rocznego raportu z działalności RFE.

3.2 Zapewnienie odpowiednich kanałów komunikacji z Rzecznikiem Funduszy Europejskich

Dążąc do wypracowania optymalnych rozwiązań przy realizacji RPO, zachęcono wszystkich zainteresowanych wykorzystaniem środków europejskich do włączenia się w ten proces. Umożliwiono przedstawianie RFE swoich wniosków, propozycji usprawnień, a także występujących utrudnień w zakresie realizacji RPO WiM 2014-2020 oraz FEWiM 2021-2027 poprzez określone kanały komunikacyjne. Dla zapewnienia odpowiedniej informacji o działalności, wykonywanych zadaniach i właściwości RFE utworzono na stronie internetowej <http://rpo.warmia.mazury.pl/artukul/3294/rzecznik-funduszy-europejskich> zakładkę dedykowaną RFE w zakresie perspektywy finansowej obejmującej okres 2014-2020. Ponadto, na stronie internetowej dedykowanej programowi FEWiM 2021-2027 utworzono zakładkę zawierającą informacje na temat działalności RFE znajdującą się pod bezpośrednim linkiem <https://funduszeuropejskie.warmia.mazury.pl/kontakt/54/rzecznik-funduszy-europejskich>

Osobom zainteresowanym wystąpieniem do RFE w okresie objętym raportem umożliwiono skorzystanie z dogodnych form kontaktu:

- listownie na adres: RFE, ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn,
- poprzez doręczenie do kancelarii urzędu od poniedziałku do piątku w godzinach: w poniedziałek od 8:00 do 16:00, wtorek – piątek od 7:30 do 15:30 w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego, przy ulicy Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn,
- elektronicznie na adres e-mail: rzecznikrpo@warmia.mazury.pl,
- poprzez wypełnienie formularza zgłoszeniowego udostępnionego na stronie internetowej <https://rpo.warmia.mazury.pl/formularz/97/zapytanie-do-rzecznika-funduszy-europejskich>,
- osobiście u RFE we wtorki i czwartki w godzinach od 8:00 do 14:00, po uprzednim umówieniu telefonicznym (89) 613 26 33, przy ul. Partyzantów 24, pok. nr 12, 10-521 Olsztyn.



4. Działania podejmowane przez Rzecznika Funduszy Europejskich w okresie sprawozdawczym

4.1 Przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń kierowanych do Rzecznika Funduszy Europejskich

W okresie sprawozdawczym tj. od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 roku zgłoszono do RFE ogółem 9 spraw związanych z wdrażaniem środków europejskich. Przekazane zgłoszenia odnosiły się do realizowanych projektów w ramach RPO WiM 2014-2020 oraz FEWiM 2021-2027. Przedmiotem weryfikacji zgłoszeń była przede wszystkim analiza w zakresie napotkanych utrudnień związanych z realizowanymi projektami, które odnosiły się m.in. do:

- 1) nieprawidłowości w realizowanych projektach,
- 2) unieważnienia naboru wniosków o dofinansowanie,
- 3) niekwalifikowalności wydatków w ramach realizowanego projektu,
- 4) utrudnień związanych z wymogami w ramach ogłoszonych konkursów,
- 5) stosowania Wytycznych dotyczących dostępności internetowej (WCAG - Web Content Accessibility Guidelines) w produktach projektów unijnych.

Największa liczba zgłoszeń w 2025 r. wpłynęła do RFE za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres rzecznikrpo@warmia.mazury.pl. (8 zgłoszeń). Za pomocą tradycyjnego pisma przekazano 1 zgłoszenie. Poczta elektroniczna od wielu lat stanowi najbardziej efektywny kanał kontaktu z RFE. Największymi zaletami tego kanału kontaktowego jest wygoda, szybkość i brak sformalizowanej procedury przekazywania zgłoszeń. Ponadto droga elektroniczna pozwala na łatwe załączanie dodatkowych dokumentów czy korespondencji prowadzonej z innymi instytucjami, które najczęściej są niezbędne do przeprowadzenia kompleksowej analizy zgłoszonej sprawy.

Wszystkie zgłoszenia zostały rozpatrzone przez RFE w oparciu o analizę przepisów prawa, wytycznych ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, wewnętrznych procedur, wzorów dokumentów oraz wystąpień do Instytucji Organizującej Konkurs o udzielenie informacji oraz zajęcie w danej sprawie stanowiska. Do RFE przekazywano również zgłoszenia o charakterze zapytań, dotyczących m.in. pozyskania funduszy europejskich, przy czym zainteresowanych kierowano do Sieci Punktów Informacji Funduszy Europejskich.

Zgłoszenia skierowane do RFE zostały rozpatrzone z zachowaniem wymagań przewidzianych dla przepisów prawa administracyjnego.



Fundusze Europejskie
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



W okresie objętym raportem do RFE nie wpłynęło żadne zgłoszenie dotyczące niezgodności projektów lub działań z Konwencją ONZ o prawach osób niepełnosprawnych oraz naruszeń Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej.

4.2 Rekomendacje

RFE zgodnie z treścią art. 14a ust. 3 pkt 5) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020* oraz art. 14 ust. 3 pkt 5) ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. *o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027* zobowiązany jest do formułowania propozycji usprawnień dla właściwej instytucji. Istotą formułowania propozycji usprawnień dla właściwych instytucji jest uproszczenie wdrażania i realizacji programów operacyjnych. Jednakże wydane przez RFE zalecenia mają jedynie na celu rozważenie przez instytucje, do których kierowane są usprawnienia zasadności ich wprowadzenia. Uznane za celowe i zasadne przez RFE propozycje usprawnień będące wynikiem rozpatrzenia zgłoszenia były formułowane i przekazywane na bieżąco do właściwej instytucji RPO. Przy czym sformułowane propozycje usprawnień poprzedzone były zawsze pozyskaniem od instytucji, której zgłoszenie bądź przegląd procedur dotyczyły, niezbędnych informacji. W tym celu RFE w okresie sprawozdawczym występował do Instytucji Zarządzającej/Instytucji Pośredniczącej o udzielenie informacji i zajęcie stanowiska w ramach rozpatrywanych zgłoszeń. Istotą formułowania propozycji usprawnień dla właściwych instytucji jest usprawnienie wdrażania i realizacji Programów. Wydane przez RFE zalecenia mają jedynie na celu rozważenie przez instytucje, do których kierowane są usprawnienia zasadności ich wprowadzenia. Z uwagi na to, iż w świetle ustaw wdrożeniowych sformułowane propozycje usprawnień przez RFE nie są wiążące, IZ nie ma obowiązku ich wdrożenia. Przedstawiane w ramach zgłoszeń zagadnienia nie wymagały wydania zaleceń. Nie mniej jednak RFE każdorazowo odnosił się do zgłaszanych utrudnień.

4.3 Przegląd procedur

W okresie sprawozdawczym RFE dokonał przeglądu procedur ustanowionych w ramach RPO WiM 2014-2020 oraz FEWIM 2021-2027. W pierwszej kolejności przeglądowi podlegały te procedury, które były przedmiotem zgłoszeń (tzw. doraźny przegląd procedur) i dotyczyły w szczególności weryfikacji instrukcji wykonawczej oraz ministerialnych wytycznych i aktów prawnych. Natomiast poza doraźnym przeglądem procedur RFE zgodnie z regulacją art. 14 ust. 3 pkt 4) ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r.



o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 dokonał okresowego przeglądu procedury obowiązującej w IZ w zakresie dot. weryfikacji formalno-rachunkowej i merytorycznej wniosku Beneficjenta o płatność niekończąca się/kończąca się wypłatą środków wraz z niezbędnymi do tego procesu załącznikami. RFE dokonał przeglądu przedmiotowej procedury z uwagi na przekazane przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej stanowisko Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej zawartego w Uchwale nr 17 z dnia 19 września 2025 r. w sprawie nadmiarowych wymogów stosowanych przez Instytucje Zarządzające Funduszami Europejskimi w regionach, związanych z potwierdzaniem kwalifikowalności wydatków za pomocą indywidualnych planów reintegracyjnych.

Komitet zwrócił uwagę, iż Instytucje Zarządzające Funduszami Europejskimi w regionach stosują nadmierne wymogi w zakresie zobowiązania Ośrodków Wsparcia Ekonomii Społecznej oraz przedsiębiorstw społecznych do przekazywania indywidualnych planów reintegracyjnych, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (t.j. Dz.U.2025.806), jako dokumentów potwierdzających kwalifikowalność wydatków ponoszonych w związku z utworzeniem i utrzymaniem miejsca pracy. RFE po zapoznaniu się z przywołanym procesem oraz pozyskaniem od IZ niezbędnych informacji nie sformułował propozycji usprawnień.

4.4. Pozostałe zadania

W okresie objętym sprawozdaniem RFE pełnił funkcję obserwatora w pracach Komitetu Monitorującego FEWiM 2021-2027.

W związku z nałożonym na RFE obowiązkiem wykazania w raporcie wszystkich przypadków naruszeń Karty Praw Podstawowych/Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych w ramach Programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027, które wpłynęły w danym roku do Rzecznika Praw Obywatelskich do raportu załączono zestawienie naruszeń.

Rzecznik w okresie objętym sprawozdaniem, podobnie jak w latach wcześniejszych, pozostawał w stałym kontakcie z Rzecznikiem Funduszy Europejskich przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej, a także z Rzecznikami powołanymi w pozostałych województwach.