



Fundusze Europejskie  
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Urząd Marszałkowski Województwa  
Warmińsko-Mazurskiego

Rzecznik Funduszy Europejskich przy  
Instytucji Zarządzającej Regionalnym  
Programem Operacyjnym Województwa  
Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020  
oraz Programem regionalnym Fundusze  
Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027

*Agnieszka Adamowska*

## R A P O R T

z działalności Rzecznika Funduszy Europejskich przy  
Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem  
Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego  
na lata 2014-2020 oraz Programem regionalnym  
Fundusze Europejskie dla Warmii  
i Mazur 2021-2027

---

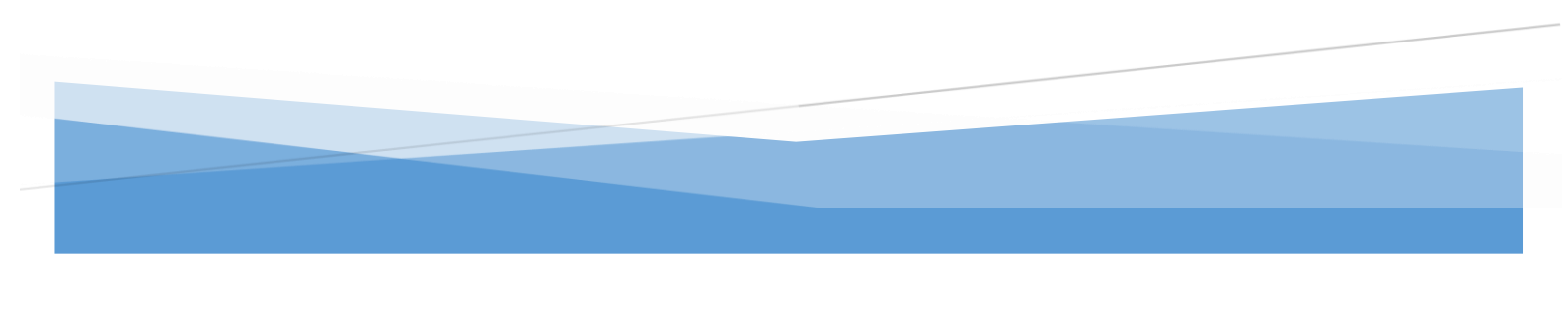
---

*Obejmuje okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.*

---

---

OLSZTYN, 2025 rok





Fundusze Europejskie  
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



*Nazwa instytucji sporządzającej  
dokument*

*Rzecznik Funduszy Europejskich przy Instytucji  
Zarządzającej Regionalnym Programem  
Operacyjnym Województwa Warmińsko-  
Mazurskiego na lata 2014-2020 oraz  
Programem regionalnym Fundusze Europejskie  
dla Warmii i Mazur 2021-2027*

*Imię i nazwisko osoby odpowiedzialnej za  
sporządzenie Raportu*

Agnieszka Adamowska

*Raport przedłożono*

Instytucji Zarządzającej Regionalnym  
Programem Operacyjnym Województwa  
Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020  
oraz Programem regionalnym Fundusze  
Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027

*Raport zamieszczono na stronie  
internetowej*

<http://rpo.warmia.mazury.pl/>

<https://funduszeuropejskie.warmia.mazury.pl/>



## Spis treści

Wykaz Skrótów używanych w dokumencie .....	4
1. Podstawa prawna opracowania Raportu .....	5
2. Cel i zakres raportu.....	5
3. Działania związane z funkcjonowaniem instytucji Rzecznika Funduszy Europejskich .....	6
3.1 Określenie otoczenia formalno-prawnego.....	6
3.2 Zapewnienie odpowiednich kanałów komunikacji z Rzecznikiem Funduszy Europejskich.....	7
4. Działania podejmowane przez Rzecznika Funduszy Europejskich w okresie sprawozdawczym .....	8
4.1 Przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń kierowanych do Rzecznika Funduszy Europejskich.....	8
4.2 Rekomendacje .....	9
4.3 Przegląd procedur .....	10
4.4. Pozostałe zadania .....	10



Fundusze Europejskie  
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Wykaz Skrótów używanych w dokumencie

<b>Zarząd WWM</b>	Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego
<b>IZ</b>	Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 oraz Programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027
<b>Raport</b>	Raport z działalności Rzecznika Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 oraz Programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027 za rok 2024
<b>RFE</b>	Rzecznik Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 oraz Programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027
<b>RPO WiM 2014-2020</b>	Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020
<b>FEWiM 2021-2027</b>	Program regionalny Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027
<b>Ustawy wdrożeniowe</b>	Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz.U. z 2020 poz. 818 z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz.U. z 2022 poz. 1079 z późn. zm.)



## 1. Podstawa prawna opracowania Raportu

Podstawą prawną opracowania niniejszego Raportu jest art. 14a ust. 7 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020* oraz art. 14 ust. 7 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. *o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027*. W zakresie ustawowych zadań RFE zobowiązany został do sporządzania corocznie raportu ze swojej działalności za poprzedni rok i przedłożenia go w terminie do 31 marca instytucji zarządzającej. Opracowany raport stanowi zatem wykonanie ustawowego obowiązku i podlega przedłożeniu do wiadomości Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 oraz Programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027, która zobowiązana jest do zamieszczenia raportu na swojej stronie internetowej.

Niniejszy raport został sporządzony przez RFE powołanego przy IZ dla RPO WiM 2014-2020 oraz FEWiM 2021-2027 i obejmuje okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.

## 2. Cel i zakres raportu

Celem opracowania niniejszego Raportu jest monitorowanie przez IZ realizacji podejmowanych przez RFE zadań i ocena wpływu jego działalności na RPO WiM 2014-2020 oraz FEWiM 2021-2027. Raport przedstawia opis i wyniki podjętych przez RFE w okresie sprawozdawczym działań w zakresie:

- rozpatrzonych zgłoszeń,
- przeprowadzonego przeglądu procedur,
- przekazanych do właściwych instytucji propozycji usprawnień (rekomendacji).



### **3. Działania związane z funkcjonowaniem instytucji Rzecznika Funduszy Europejskich**

#### **3.1 Określenie otoczenia formalno-prawnego**

Na mocy Uchwały Nr 68/1077/17/V Zarządu WWM z dnia 21 listopada 2017 r. powołano z dniem 1 grudnia 2017 r. Panią Agnieszkę Adamowską na funkcję Rzecznika Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020. W celu zapewnienia skutecznego i sprawnego wykonywania powierzonych zadań przez RFE Zarząd WWM w drodze podjętej Uchwały Nr 68/1076/17/V z dnia 21 listopada 2017 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie umocował instytucję RFE w strukturze Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Z uwagi na to, iż w nowej perspektywie finansowej obejmującej okres 2021-2027 instytucje zarządzające regionalnymi programami operacyjnymi zobowiązane zostały do powołania Rzecznika Funduszy Europejskich na lata 2021-2027 Zarząd WWM w drodze podjętej Uchwały Nr 5/44/23/VI z dnia 30 stycznia 2023 r. powierzył kontynuację pełnienia funkcji Rzecznika Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej programem Regionalnym Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027 przez dotychczasowego Rzecznika Funduszy Europejskich przy Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020. Tym samym na mocy Uchwały Nr 16/208/23/VI Zarządu WWM z dnia 4 kwietnia 2023 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie, uwzględniono zmiany w tym zakresie w strukturze Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie. Chcąc zapewnić całkowitą bezstronność i niezależności od IZ, funkcję RFE podporządkowano w bezpośredniej podległości służbowej Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego, zapewniając tym samym RFE niezależną pozycję w zakresie wykonywanych przez niego zadań.

W celu sprawnego wdrożenia funkcjonowania instytucji RFE przyjęte zostały *Zasady współpracy Instytucji zaangażowanych w realizację Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 z Rzecznikiem Funduszy Europejskich* w drodze podjętej Uchwały Nr 45/921/18/V Zarządu WWM z dnia 24 września 2018 r. W opracowanym dokumencie szczególną uwagę zwrócono na regulację w zakresie sposobu przyjmowania i rozpatrywania zgłoszeń, dokonywania okresowego przeglądu procedur uregulowanych w instrukcjach wykonawczych jak



i zgłaszania przez RFE do tych procedur propozycji usprawnień, a także opracowania rocznego raportu z działalności RFE.

### **3.2 Zapewnienie odpowiednich kanałów komunikacji z Rzecznikiem Funduszy Europejskich**

Dążąc do wypracowania optymalnych rozwiązań przy realizacji RPO, zachęcono wszystkich zainteresowanych wykorzystaniem środków europejskich do włączenia się w ten proces. Umożliwiono przedstawianie RFE swoich wniosków, propozycji usprawnień, a także występujących utrudnień w zakresie realizacji RPO WiM 2014-2020 oraz FEWiM 2021-2027 poprzez określone kanały komunikacyjne. Dla zapewnienia odpowiedniej informacji o działalności, wykonywanych zadaniach i właściwości RFE utworzono na stronie internetowej <http://rpo.warmia.mazury.pl/artukul/3294/rzecznik-funduszy-europejskich> zakładkę dedykowaną RFE w zakresie perspektywy finansowej obejmującej okres 2014-2020. Ponadto, na stronie internetowej dedykowanej programowi FEWiM 2021-2027 utworzono zakładkę zawierającą informacje na temat działalności RFE znajdującą się pod bezpośrednim linkiem <https://funduszeuropejskie.warmia.mazury.pl/kontakt/54/rzecznik-funduszy-europejskich>

Osobom zainteresowanym wystąpieniem do RFE w okresie objętym raportem umożliwiono skorzystanie z dogodnych form kontaktu:

- listownie na adres: RFE, ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn,
- poprzez doręczenie do kancelarii urzędu od poniedziałku do piątku w godzinach: w poniedziałek od 8:00 do 16:00, wtorek – piątek od 7:30 do 15:30 w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego, przy ulicy Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn,
- elektronicznie na adres e-mail: [rzecznikrpo@warmia.mazury.pl](mailto:rzecznikrpo@warmia.mazury.pl),
- poprzez wypełnienie formularza zgłoszeniowego udostępnionego na stronie internetowej <https://rpo.warmia.mazury.pl/formularz/97/zapytanie-do-rzecznika-funduszy-europejskich>,
- osobiście u RFE we wtorki i czwartki w godzinach od 8:00 do 14:00, po uprzednim umówieniu telefonicznym (89) 613 26 33, przy ul. Partyzantów 24, pok. nr 12, 10-521 Olsztyn.



## **4. Działania podejmowane przez Rzecznika Funduszy Europejskich w okresie sprawozdawczym**

### **4.1 Przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń kierowanych do Rzecznika Funduszy Europejskich**

W okresie sprawozdawczym tj. od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 roku zgłoszono do RFE ogółem 12 spraw związanych z wdrażaniem środków europejskich. Przekazane zgłoszenia odnosiły się do realizowanych projektów w ramach RPO WiM 2014-2020 oraz FEWiM 2021-2027. Przedmiotem weryfikacji zgłoszeń była przede wszystkim analiza w zakresie napotkanych utrudnień związanych z realizowanymi projektami, które odnosiły się m.in. do:

- 1) procedury składania i rozliczania wniosku o zaliczkę,
- 2) standardów dostępności odnoszących się do zamieszczonego harmonogramu naboru wniosków o dofinansowanie FEWiM 2021-2027,
- 3) zakończenia procesu wyboru projektów do dofinansowania,
- 4) prawidłowości podejmowanych działań przez operatora projektu w zakresie ogłoszonego konkursu,
- 5) niekwalifikowalności wydatków w ramach realizowanego projektu,
- 6) utrudnień związanych z wymogami w ramach ogłoszonych konkursów, czy
- 7) ustanowienia dodatkowego zabezpieczenia do realizacji projektu.

Najwięcej, dziewięć zgłoszeń wpłynęło do RFE za pośrednictwem adresu mailowego. Dwa zgłoszenia zostały przyjęte telefonicznie oraz jedno zgłoszenie zostało przyjęte osobiście w siedzibie biura RFE.

Wszystkie zgłoszenia zostały rozpatrzone przez RFE w oparciu o analizę przepisów prawa, wytycznych ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, wewnętrznych procedur, wzorów dokumentów oraz wystąpień do Instytucji Organizującej Konkurs o udzielenie informacji czy zajęcie w danej sprawie stanowiska.

Zgłoszenia skierowane do RFE zostały rozpatrzone z zachowaniem wymagań przewidzianych dla przepisów prawa administracyjnego.

W okresie objętym raportem do RFE nie wpłynęło żadne zgłoszenie dotyczące niezgodności projektów lub działań z Konwencją ONZ o prawach osób niepełnosprawnych oraz naruszeń Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej.





## 4.2 Rekomendacje

RFE zgodnie z treścią art. 14a ust. 3 pkt 5) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020* oraz art. 14 ust. 3 pkt 5) ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. *o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027* zobowiązany jest do formułowania propozycji usprawnień dla właściwej instytucji. Istotą formułowania propozycji usprawnień dla właściwych instytucji jest uproszczenie wdrażania i realizacji programów operacyjnych. Jednakże wydane przez RFE zalecenia mają jedynie na celu rozważenie przez instytucje, do których kierowane są usprawnienia zasadności ich wprowadzenia. Uznane za celowe i zasadne przez RFE propozycje usprawnień będące wynikiem rozpatrzenia zgłoszenia były formułowane i przekazywane na bieżąco do właściwej instytucji RPO. Przy czym sformułowane propozycje usprawnień poprzedzone były zawsze pozyskaniem od instytucji, której zgłoszenie bądź przegląd procedur dotyczyły, niezbędnych informacji. W tym celu RFE w okresie sprawozdawczym występował do Instytucji Zarządzającej/Instytucji Pośredniczącej o udzielenie informacji i zajęcie stanowiska w ramach rozpatrywanych zgłoszeń. Przedstawiane w ramach zgłoszeń zagadnienia nie zawsze wiązały się z wydaniem zaleceń nie mniej jednak w stosunku do sygnalizowanych występujących utrudnień RFE zajmował stanowisko. W wyniku analizy zgłoszeń RFE skierował do Instytucji Zarządzającej/Instytucji Pośredniczącej propozycję wprowadzenia usprawnień w następującym zakresie:

- 1) spełnienia warunków standardu dostępności dla osób z niepełnosprawnością wzroku poprzez wprowadzenie dodatkowego formatu publikacji na stronie internetowej Harmonogramu naborów wniosków o dofinansowanie programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027,
- 2) doprecyzowania zapisów w zakresie oceny kwalifikowalności wydatków w regulacji wewnętrznej instytucji organizującej konkurs,
- 3) wprowadzenia zmian w dokumentacji związanej z naborem wniosków o dofinansowanie w zakresie zwolnienia Wnioskodawców z obowiązku przedkładania dokumentów finansowych, które są dostępne w publicznych rejestrach czy bazach,
- 4) odstąpienia od zobowiązania podmiotów uczestniczących w procesie naboru wniosków do składania *Oświadczeń o braku toczących się postępowań* przez podmioty powiązane,
- 5) zniesienia obowiązku podpisania *oświadczenia współmałżonka Wnioskodawcy o wyrażeniu zgody na zawarcie umowy o dofinansowanie i ustanowienie zabezpieczenia* kwalifikowanym podpisem elektronicznym.



Na pięć przekazanych propozycji usprawnień dwie zostały uwzględnione przez IZ i odnosiły się do spełnienia warunków standardu dostępności dla osób z niepełnosprawnością wzroku oraz odstąpienia od zobowiązania podmiotów uczestniczących w procesie naboru wniosków do składania *Oświadczeń o braku toczących się postępowań* przez podmioty powiązane na etapie składania wniosku o dofinansowanie.

Istotą formułowania propozycji usprawnień dla właściwych instytucji jest usprawnienie wdrażania i realizacji Programów. Wydane przez RFE zalecenia mają jedynie na celu rozważenie przez instytucje, do których kierowane są usprawnienia zasadności ich wprowadzenia. Z uwagi na to, iż w świetle ustaw wdrożeniowych sformułowane propozycje usprawnień przez RFE nie są wiążące, nie ma obowiązku ich wdrożenia.

#### **4.3 Przegląd procedur**

W okresie sprawozdawczym RFE dokonał przeglądu procedur ustanowionych w ramach RPO WiM 2014-2020 oraz FEWIM 2021-2027. W pierwszej kolejności przeglądowi podlegały te procedury, które były przedmiotem zgłoszeń (tzw. doraźny przegląd procedur) i dotyczyły w szczególności weryfikacji instrukcji wykonawczej oraz ministerialnych wytycznych i aktów prawnych. Natomiast poza doraźnym przeglądem procedur RFE zgodnie z regulacją art. 14a ust. 3 pkt 4) ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz art. 14 ust. 3 pkt 4) ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 dokonał okresowego przeglądu procedur obowiązujących w IZ. Opierając się na ekspertyzie prawnej dotyczącej równości stron oraz obciążeń administracyjnych w umowach o dofinansowanie w wybranych krajowych i regionalnych programach perspektywy finansowej 2021-2027 sporządzonej na zlecenie Podkomitetu do spraw rozwoju partnerstwa powołanego przez Przewodniczącego Komitetu do spraw Umowy Partnerstwa, RFE zapoznał się z regulacją procesu zwrotu zabezpieczenia (weksli) po zakończonej realizacji umowy o dofinansowanie. W wyniku dokonanego przeglądu procedur wystąpiono do IZ z prośbą o rozważenie zasadności wprowadzenia zmian w zakresie uregulowania powyższego procesu w podręczniku procedur obowiązujących w IZ.

#### **4.4. Pozostałe zadania**

W okresie objętym sprawozdaniem RFE pełnił funkcję obserwatora w pracach Komitetu Monitorującego FEWIM 2021-2027. Z uwagi na rolę i zadania jakie powierzono w perspektywie



Fundusze Europejskie  
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



finansowej 2021-2027 instytucji rzecznika funduszy europejskich w zakresie rozpatrywania przez niego zgłoszeń dotyczących podejrzeń o niezgodność działań realizowanych przez IZ z Kartą Praw Podstawowych, RFE aktywnie uczestniczył w pracach związanych z wdrożeniem stosowania Karty Praw Podstawowych UE przez Instytucję Zarządzającą. Podsumowanie tych prac miało miejsce w styczniu 2024 r. w Warszawie na konferencji pt. “Wzmacnianie ochrony praw i wolności - Karta Praw Podstawowych UE i jej stosowanie w toku zarządzania funduszami europejskim”.

W związku z nałożonym na RFE obowiązkiem wykazania w raporcie wszystkich przypadków naruszeń Karty Praw Podstawowych/Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych w ramach Programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027, które wpłynęły w danym roku do Rzecznika Praw Obywatelskich do raportu załączono zestawienie naruszeń.

Podejmowane działania przez RFE w raportowanym okresie miały na celu umożliwienie aktywnego włączania wszystkich zainteresowanych do wypracowywania optymalnych rozwiązań przy realizacji programu FEWiM 2021-2027. Zgłaszane uwagi, propozycje usprawnień, pomysły i opinie mogą przyczynić się do usprawnienia i zwiększenia skuteczności realizacji FEWiM 2021-2027. Skuteczna i aktywna działalność RFE wpływa zatem nie tylko na usprawnienie procesu wdrażania funduszy europejskich, ale także na odbiór wizerunku instytucji jako przyjaznej i gwarantującej ochronę praw wnioskodawców bądź beneficjentów.