



Fundusze Europejskie  
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Olsztyn, dnia 15 stycznia 2025 r.

## **INTERPRETACJA DOTYCZĄCA NABORU NR FEWM.07.06-IZ.00-002/24**

W związku z trwającym naborem nr FEWM.07.06-IZ.00-002/24 ogłoszonym w ramach Działania 7.6 Adaptacja do zmian, pojawiły się liczne pytania dotyczące sposobu klasyfikacji podmiotów – jednostek organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego (np. jednostek budżetowych, zakładów budżetowych, instytucji kultury, instytucji oświatowych, podmiotów leczniczych), które prowadzą działalność poprzez oferowanie towarów lub usług na rynku, do odpowiedniej grupy pracodawców.

Zgodnie z **kryterium specyficznym dostępu nr 7**: Każdy wniosek obejmuje wsparciem:

1. wyłącznie pracodawców z województwa warmińsko-mazurskiego niebędących przedsiębiorstwami,
- albo
2. wyłącznie pracodawców będących MŚP z województwa warmińsko-mazurskiego.

Mając na uwadze charakter organizacyjny jednostek organizacyjnych jednostek samorządów terytorialnych, a także kryterium ogólne punktowe nr 5 dotyczące posiadanego doświadczenia na rzecz danej grupy docelowej, ww. podmioty w kontekście przedmiotowego naboru należy zaszeregować do pierwszej grupy odbiorców wsparcia – „pracodawców niebędących przedsiębiorstwami”.

Niemniej jednak należy zwrócić uwagę na fakt, iż pomimo, że na gruncie polskiego prawa dana jednostka organizacyjna samorządu może nie prowadzić działalności gospodarczej to zgodnie z wykładnią prawa unijnego może stanowić przedsiębiorstwo. Artykuł I załącznika nr 1 Rozporządzenie Komisji Europejskiej nr 651/2014 stanowi, iż za przedsiębiorstwo uważa się podmiot prowadzący działalność gospodarczą bez względu na jego formę prawną. Głównym determinantem jest odpłatne oferowanie towarów i usług na rynku.

Mając powyższe na względzie, może wystąpić sytuacja, iż jednostka organizacyjna samorządu, zgodnie z przywołaną definicją traktatową będzie stanowiła przedsiębiorstwo, w związku z czym będzie podlegała zasadom udzielenia pomocy de minimis. Tak więc w jednym Projekcie, który obejmuje wsparciem podmioty z pierwszej grupy, może zaistnieć sytuacja, iż wobec części podmiotów będzie występować konieczność udzielenia pomocy de minimis, a innym podmiotom z tej grupy pomoc de minimis nie będzie przyznawana. W związku z powyższym istotnym elementem konstrukcji Projektu jest szczegółowa analiza każdego podmiotu



Fundusze Europejskie  
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



objętego wsparciem w projekcie pod kątem możliwości wystąpienia i udzielenia pomocy de minimis.

Przykładowo: w Projekcie dedykowanym pierwszej grupie objętych wsparciem jest trzech Pracodawców – ośrodek pomocy społecznej, urząd pracy oraz instytucja kultury. Wnioskodawca badając podmioty pod kątem udzielenia pomocy de minimis stwierdza, że ośrodek pomocy społecznej i urząd pracy nie oferują towarów i usług na rynku konkurencyjnym, w związku z czym nie stanowią przedsiębiorstwa w rozumieniu funkcjonalnym i tym samym wsparcie w ramach Projektu nie będzie stanowiło pomocy de minimis. Natomiast instytucja kultury prowadząc działalność dotyczącą odpłatnego wynajmu pomieszczeń, sprzętu, prowadzenia odpłatnych zajęć czy sprzedaży książek stanowi przedsiębiorstwo w rozumieniu funkcjonalnym i będzie podlegała zasadom pomocy de minimis.

Podsumowując, na potrzeby niniejszego naboru, samorządowe jednostki organizacyjne należy przyporządkować do pierwszej grupy podmiotów objętych wsparciem – „pracodawców niebędących przedsiębiorstwami”. Niemniej jednak należy szczegółowo zbadać dany podmiot w kontekście przywołanej definicji traktatowej, oferowania przez dany podmiot usług i towarów na rynku oraz możliwości udzielenia takiej jednostce pomocy de minimis.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, iż zgodnie z Regulaminem wyboru projektów (str. 22) do pierwszej grupy pracodawców niebędących przedsiębiorstwami można zaliczyć m.in. organizacje pozarządowe, np. fundacje, stowarzyszenia, o ile nie prowadzą działalności gospodarczej. Jeśli podmioty te prowadzą działalność gospodarczą, wówczas traktowane są jako przedsiębiorstwa. W związku z powyższym powinny być one zakwalifikowane do drugiej grupy podmiotów objętych wsparciem – „pracodawców będących MŚP”.