



Olsztyn, 01.03.2024 r.

PR-V.433.20.2024

Pan

Radosław Antoszek

Dyrektor

Departamentu Koordynacji Wdrażania

Funduszy Unii Europejskiej

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

Warszawa

Dotyczy: udzielania zamówień publicznych zgodnie z zapisami Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027.

Uprzejmie proszę o interpretację treści punktu 5) w Sekcji 3.2.2 Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 w kontekście udzielania przez IZ zamówień publicznych zgodnie z art. 30 ust. 4 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.).

Według z art. 30 ust. 4 Ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023r. poz. 1605 z późn. zm.), dalej Ustawa Pzp: „*W przypadku zamówień udzielanych w częściach, do udzielenia zamówienia na daną część zamawiający może stosować przepisy ustawy właściwe dla wartości tej części zamówienia, jeżeli jej wartość jest mniejsza niż wyrażona w złotych równowartość kwoty 80 000 euro dla dostaw lub usług oraz 1 000 000 euro dla robót budowlanych, pod warunkiem że łączna wartość tych części wynosi nie więcej niż 20% wartości zamówienia*”.

Istotą art. 30 Ustawy Pzp jest określenie wartości zamówienia jako łącznej wartości wszystkich części, natomiast wyjątek od tej zasady jest możliwy wyłącznie przy zaistnieniu okoliczności określonych w art. 30 ust. 4 Ustawy Pzp, gdzie po zaistnieniu określonych przesłanek Zamawiający może zastosować procedurę właściwą tylko i wyłącznie dla wartości konkretnej części (a nie łącznej wartości wszystkich części).

Z uwagi na powyższe w Podrozdziale 6.5 punkt 10) Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 przewidziano, że: „*W przypadku udzielania zamówienia w częściach (z określonych względów ekonomicznych, organizacyjnych, celowościowych), wartość zamówienia ustala się jako łączną wartość poszczególnych jego części*” z przypisem, iż w **przypadku beneficjenta zobowiązanego do stosowania Pzp – nie dotyczy to zamówień, o których mowa w art. 30 ust. 4 Pzp.**



Fundusze Europejskie
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Natomiast punkt 5) Sekcji 3.2.2 Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 wskazuje, że: „W przypadku udzielania zamówienia w częściach z określonych względów ekonomicznych, organizacyjnych, celowościowych – wartość zamówienia ustala się jako łączną wartość poszczególnych jego części. W przypadku, gdy łączna wartość części przekracza próg określony w sekcji 3.2.1 pkt 1 lit. a, zasadę konkurencyjności stosuje się do udzielenia każdej części zamówienia.“.

Zapisy punktu 5) Sekcji 3.2.2 Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027, w zacytowanym brzmieniu, budzą nasze wątpliwości co do możliwości jak i sposobu udzielania zamówień w częściach, do których na podstawie art. 30 ust 4 Ustawy Pzp Zamawiający stosuje przepisy Ustawy Pzp właściwe dla wartości danej części zamówienia.

Przykład:

- 1) w Planie zamówień publicznych Zamawiającego jest grupa (usługi społeczne), w której wartość szacunkowa wszystkich części podlega sumowaniu – w grupie tej są ujęte zarówno części w ramach projektu, jak i poza projektem.
- 2) Po zsumowaniu grupy, o której mowa powyżej, wartość grupy wynosi 10 000 000,00 zł.
- 3) Zamawiający korzystając z uprawnienia wynikającego z art. 30 ust. 4 Ustawy Pzp, dla części zamówień, których łączna wartość wynosi nie więcej niż 20% wartości zamówienia tj. 2 000 000,00 zł, zastosował przepisy Ustawy Pzp właściwe dla wartości danej części zamówienia.
- 4) Wszystkie części zamówienia w ramach projektu zostały ujęte w ww. 20% wartości zamówienia.

Wskutek czynności, o których mowa powyżej, dla wszystkich części zamówienia (również dla części w ramach projektu) Zamawiający nadał tryb **właściwy dla wartości danej części zamówienia** (wartość **poszczególnych** części w projekcie nie przekracza kwoty 130 000 zł) .

Zatem biorąc pod uwagę powyższe oraz zasady wynikające z Ustawy Pzp, zamówień w ramach projektu należy udzielić albo zgodnie z Regulaminem udzielania zamówień publicznych obowiązującym u Zamawiającego albo zgodnie z zasadą konkurencyjności, tj. w trybie właściwym dla wartości danej **części zamówienia, bez ich „ponownego” sumowania.**

Natomiast punkt 5) Sekcji 3.2.2 Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 określa, że: „... W przypadku, gdy łączna wartość części przekracza próg określony w sekcji 3.2.1 pkt 1 lit. a, zasadę konkurencyjności stosuje się do udzielenia każdej części zamówienia.“.

Należy nadmienić, że w przypadku przykładu przedstawionego powyżej, dokonanie przez Zamawiającego „ponownego” zsumowania wartości części w ramach projektu dla których został nadany tryb właściwy dla wartości danej części zamówienia (art. 30 ust. 4 Ustawy Pzp), powoduje, że łączna wartość części wynosi 470 690,00 zł netto – czyli przekracza próg nie tylko określony w Sekcji 3.2.1 pkt 1 lit. a Wytycznych a również próg określony w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy Pzp, tj. 130 000,00 zł.

W naszej ocenie „ponowne” sumowanie wartości części, o której mowa powyżej, nie tylko wypacza istotę wprowadzenia przez ustawodawcę art. 30 ust. 4 do Ustawy Pzp ale jednocześnie stoi w sprzeczności z pkt 2 w Sekcji 3.2.2. ww. Wytycznych: „Podmioty będące zamawiającymi w rozumieniu Pzp w pierwszej kolejności dokonują szacowania wartości zamówienia zgodnie z przepisami tej ustawy natomiast po stwierdzeniu, że szacunkowa wartość zamówienia ustalona na podstawie Pzp nie przekracza wartości, od której istnieje obowiązek stosowania Pzp, ustalają wartość zamówienia w ramach projektu“.



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



W przykładzie przedstawionym powyżej, Zamawiający dokonał szacowania wartości zamówienia zgodnie z przepisami Ustawy Pzp. Zatem w Naszej ocenie udzielanie zamówień w częściach w ramach projektu powinno odbywać się na zgodnie z art. 30 ust. 4 Ustawy Pzp, tj. w trybie właściwym dla wartości danej części zamówienia bez ich „ponownego sumowania” w ramach grupy (usługi społeczne).

Będę zobowiązana za priorytetowe potraktowanie sprawy, gdyż brak jej rozstrzygnięcia uniemożliwia prawidłową realizację projektów.

Z poważaniem

Dyrektor Departamentu
Polityki Regionalnej
Lidia Wójtowicz



Fundusze Europejskie
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

